КОМИССИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА «ПЕЧОРА»

**СТАНДАРТ**

**ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ**

**«Финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных правовых актов МР «Печора»»**

(утвержден приказом председателя Контрольно-счетной комиссии муниципального района «Печора» от 18.09.2018 № 36/О)

Дата начала действия

«01» сентября 2018 года

Печора

2018

**Содержание**

1. Общие положения……………………………………………………… 3
2. Общая характеристика проведения финансово-экономической экспертизы проектов……………………………………………………………………..3
3. Организация проведения финансово-экономической экспертизы

проектов………………………………………………………………...............4

1. Подготовительный этап проведения финансово-экономической экспертизы проектов…………………………………………………………………….4
2. Основной этап проведения финансово-экономической экспертизы

проектов…………………………………………………………………….5

1. Заключительный этап проведения финансово-экономической экспертизы………………………………………………………………….5
2. Приложение № 1 Распоряжение на проведение финансово-экономической экспертизы………………………………………………………………….8
3. Приложение № 2 Запрос о предоставлении информации…………........9
4. Приложение № 3 Заключение по результатам финансово-экономической экспертизы………………………………………………………………...10
5. Общие положения

**1.1.**  Стандарт внешнего государственного финансового контроля «Финансово-экономическая экспертиза проектов правовых актов муниципального района «Печора»» (далее – Стандарт) разработан в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьей 10 Положения о контрольно-счетной комиссии муниципального района «Печора, Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального финансового контроля, для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденными Коллегией Счетной палаты РФ (протокол от 17 октября 2014г. №47К (993)), Регламентом Контрольно-счетной комиссии муниципального района «Печора».

**1.2.** Положения Стандарта не распространяются на проведение экспертизы проектов муниципальных программ, проектов отчета об исполнении бюджета МО МР «Печора», проектов бюджета на очередной финансовый год и плановый период, подготовка которых регулируется отдельными стандартами и иными внутренними нормативными документами Контрольно-счетной комиссии.

**1.3.** Целью Стандарта является установление общих правил и процедур проведения Контрольно-счетной комиссией муниципального района «Печора» (далее– КСК МР «Печора») финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных правовых актов (далее – финансовая экспертиза).

**1.4.** Задачами Стандарта являются:

- определение содержания, принципов и процедур проведения финансовой экспертизы;

- установление общих требований к организации, подготовке, проведению и оформлению результатов финансовой экспертизы.

2. Общая характеристика проведения финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных правовых актов

**2.1.**  Финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных правовых актов является одним из видов экспертно-аналитической деятельности Контрольно-счетной комиссии с целью обеспечения реализации задач, функций и полномочий Контрольно-счетной комиссии в сфере внешнего государственного финансового контроля (аудита).

**2.2.** Предметом финансовой экспертизы являются правоотношения, регулируемые проектом муниципальных правовых актов, и финансовые последствия его принятия.

**2.3.** Целямифинансовой экспертизы являются:

* выявление или подтверждение отсутствия норм проекта муниципального правового акта, нарушающих требования (вступающих в противоречие с требованиями) Бюджетного кодекса Российской Федерации, действующего федерального и регионального законодательства в сфере финансово-бюджетных правоотношений;
* выявление возможных финансовых последствий в связи с принятием и реализацией рассматриваемого проекта, в том числе выявление недостатков, создающих условия для неправомерного и (или) неэффективного использования бюджетных средств.

**2.4.** Финансовая экспертиза должна быть:

объективной – осуществляться с использованием обоснованных фактических и документальных данных, полученных в установленном законодательством порядке, и обеспечивать полную и достоверную информацию по предмету экспертизы;

системной – представлять собой комплекс экспертно-аналитических действий, взаимоувязанных по срокам, охвату вопросов, анализируемым показателям, приемам и методам;

результативной – организация мероприятия должна обеспечивать возможность подготовки выводов, предложений и рекомендаций по предмету мероприятия.

1. Организация проведения финансово-экономической экспертизы

проектов муниципальных правовых актов

**3.1.** Финансовая экспертиза проводится на основании:

- пункта 2 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации,

- пункта 7 части 1 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»,

- пункта 7 статьи 8 Положения о контрольно-счетной комиссии муниципального района «Печора», утвержденного решением Совета МР «Печора».

**3.2.** Организация финансовой экспертизы включает три этапа – подготовительный, основной и заключительный, каждый из которых характеризуется выполнением определенных задач.

4. Подготовительный этап проведения финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных правовых актов

Подготовка к проведению финансовой экспертизы включает осуществление следующих действий:

1) подготовка распоряжения Председателя Контрольно-счетной комиссии о проведении финансовой экспертизы (по форме приложения №1 к настоящему Стандарту).

Датой начала финансовой экспертизы является дата издания распоряжения Председателя Контрольно-счетной комиссии о ее проведении.

Датой окончания финансовой экспертизы является дата подписания Председателем Контрольно-счетной палаты соответствующего заключения о результатах финансовой экспертизы.

2) определение соответствия представленных финансовой экспертизе документов и материалов требованиям, предусмотренным статьей 41 Регламента Совета МР «Печора», утвержденного Решением Совета муниципального района «Печора» № 6-25/291 от 25.05.2018.

В случае недостаточности имеющихся к проекту документов и материалов и содержащейся в них информации, а также с учетом особенностей изучаемых вопросов и проблем, соответствующие документы и материалы могут быть получены путем направления запроса Контрольно-счетной комиссии о предоставлении информации в установленном порядке в адрес разработчика проекта закона (по форме приложения №2 к настоящему Стандарту).

1. Основной этап проведения финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных правовых актов

**5.1.** Основной этап проведения финансовой экспертизы проекта муниципального правового акта заключается в анализе содержащихся в документе положений.

**5.2.** В рамках основного этапа проводится детальный анализ содержания документов и материалов, представленных в составе проекта закона, в том числе:

- изучается состояние правового регулирования в сфере финансово-бюджетных правоотношений: анализируются положения Бюджетного кодекса Российской Федерации, федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов Республики Коми, муниципального района «Печора», затрагивающих соответствующие правоотношения;

- изучается обоснованность, смысл и содержание предлагаемых норм (положений), правильность приведенных расчетов, включая соответствие используемых в них данных исходным и другим данным, приведенным в приложениях к документам и материалам, в том числе полученным дополнительно по запросам Контрольно-счетной комиссии, если таковые имели место;

- анализируются возможные последствия (риски) принятия документа. В данном случае изучаются финансовые последствия принятия проекта и их влияние на бюджет муниципального образования муниципального района «Печора», выражающиеся, в частности, в увеличении (уменьшении) доходов/расходов бюджета, изменении видов и объемов расходных обязательств бюджета, их финансовом обеспечении в требуемых объемах и т.д.

**5.3.** При наличии в проекте методик расчета объемов бюджетного финансирования, они подлежат отдельному анализу с обязательной оценкой:

- обоснованности и прозрачности применяемых формул расчетов,

- взаимоувязанности формул и используемых в них показателей,

- применимости формул на практике.

**5.4.** По результатам проведения финансовой экспертизы формируются выводы и предложения (рекомендации) Контрольно-счетной комиссии. Выводы, сделанные на основе проведенной финансовой экспертизы, должны подтверждаться соответствующими расчетами и пояснениями.

1. Заключительный этап проведения финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных правовых актов

**6.1.** Итоговым документом проведения финансовой экспертизы является заключение (по форме приложения №3 к настоящему Стандарту).

В заключении по результатам финансовой экспертизы необходимо указать:

* исходные данные о финансово-экономической экспертизе (основание для проведения финансовой экспертизы, описание состава документов и материалов, послуживших основой для проведения финансовой экспертизы и подготовки заключения, а также данные о дополнительно полученной информации, которая использовалась при подготовке заключения);
* результаты проведенной финансовой экспертизы с учетом требований настоящего Стандарта;
* оценку потребности в финансовых ресурсах и финансовых последствий в связи с принятием и реализацией рассматриваемого проекта, оценку достаточности предполагаемого объема финансирования за счет средств бюджета МО МР «Печора»;
* основные результаты анализа данных, представленных в составе документов и материалов, в том числе на предмет их достаточности, обоснованности и согласованности между собой;
* оценку экономических последствий от реализации основных положений документа.
* выводы экспертного заключения.

В результате сформулированных выводов у пользователя документа должно сложиться ясное представление о результатах проведенной финансовой экспертизы.

Сформулированные выводы должны быть обоснованы требованиями нормативных правовых документов с указанием их конкретных статей и пунктов, соответствовать особенностям сферы правового регулирования исследуемого документа.

По результатам проведенной экспертизы могут быть сформулированы следующие основные выводы:

* об отсутствии финансовых препятствий для принятия документа;
* о конкретных возможных финансовых последствиях для бюджета МО МР «Печора» в случае приятия данного документа в предлагаемой редакции;
* о недостатках документа по сути (в том числе редакционного характера), выявленных в ходе проведения финансовой экспертизы, с указанием причин (недостаточность предусмотренных документом финансовых ресурсов, невозможность полного освоения средств в требуемых объемах и т.д.);
* о препятствиях в проведении финансовой экспертизы в связи с несоответствием представленных, а также полученных по отдельным запросам Контрольно-счетной комиссии документов и материалов по составу и содержанию требованиям, предъявляемым к таковым действующим законодательством, а также в связи с недостаточностью содержащейся в них информации и (или) поздним поступлением проекта на экспертизу;
* предложения по внесению отдельных изменений, дополнений и уточнений, устраняющих выявленные в ходе финансовой экспертизы документа несоответствия, а также предложения о необходимости внесения изменений в действующие нормативные правовые акты.

**6.2.** При подготовке заключения о результатах финансовой экспертизы следует руководствоваться следующими требованиями:

- выводы в заключении должны быть объективными и аргументированными, должны подтверждаться соответствующими расчетами и пояснениями;

- предложения (рекомендации) в заключении должны логически следовать из выводов, быть конкретными, сжатыми и простыми по форме и содержанию, ориентированы на принятие конкретных мер по решению выявленных проблем, направлены на устранение причин и последствий недостатков в сфере предмета экспертизы, иметь четкий адресный характер;

- необходимо избегать ненужных повторений и лишних подробностей, отвлекающих внимание от основного содержания документа.

**6.3.** Заключение о результатах финансовой экспертизы направляется в Совет МР «Печора», Председателю Совета МР «Печора», Главе муниципального района- руководителю администрации.

**6.4.** Контроль за реализацией результатов финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных правовых актов осуществляется на основании соответствующего стандарта Контрольно-счетной комиссии муниципального района «Печора».